

# 佛 办 通 报

〔2020〕第3期

---

## 在市委常委会（扩大）会议部署全市统筹 推进新冠肺炎疫情防控和社会 发展工作时的讲话

（2020年2月24日）

鲁 毅

2020年2月23日下午，党中央召开统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议，习近平总书记出席会议并发表重要讲话。省委高度重视，刚才以视频会议形式，召开省委常委会（扩大）会议，李希同志对全省上下认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神、统筹疫情防控和经

经济社会发展工作进行再部署、再动员。省视频会议结束后，我们第一时间接着召开市委常委会（扩大）会议，就是要认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，贯彻落实省委常委会（扩大）会议精神，留出更多时间让基层一线干部投入到疫情防控和复工复产工作。

新冠肺炎疫情发生以来，全市上下认真贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示精神，落实党中央、国务院的决策部署和省委、省政府的工作安排，万众一心、全力以赴、克难攻坚，推动疫情防控工作取得阶段性成效，复工复产全面加速。一是强化党委对疫情防控工作的统一领导、统一指挥、统一调度，建立健全组织指挥体系和工作机制，及时成立疫情防控和复工复产两个领导小组，累计召开7次市委常委会会议、11次市疫情防控领导小组（指挥部）会议，全面部署、压茬推进防控工作。二是激励广大党员特别是领导干部在疫情防控斗争中挺身而出，全市1.8万个党组织和29.2万名党员闻令而动，市、区两级机关近15000名干部奔赴一线，787个村（社区）的两委干部、网格员日夜奋战，党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬。三是按照“四个集中”原则做好病例救治，广大医务工作者牢记嘱托、冲锋在前，夜以继日战斗在疫情防控第一线，为疫情防控作出了重大贡献。全市先后派出351名医务人员驰援湖北武汉、荆州，在医疗救治中体现了佛山水平、树立了佛山形象。以超

常规方式圆满完成市第四人民医院扩建工程（临时）项目。四是织牢织密联防联控和群防群治两张网，严把“三站一场”和公路（含高速）出入口检疫关，率先探索政法、公安、卫健部门“三人组”，全面推行“党员+警员+卫生员”三人小组，基层抗疫防线持续筑牢夯实。五是坚定做好防控物资和生活物资双保障，顺利完成省下达的医用防护物资收储任务。全市财政累计落实疫情防控资金 12.39 亿元。防疫物资生产企业提前复工、开足马力、扩大产能，多措并举保障医用物资和生活物资供应，生活必需品市场总体稳定。六是推动社会面管控举措落实落细落到位。妥善处理疫情防控中可能出现的各类问题，维护医疗秩序、市场秩序，严厉打击涉疫违法犯罪，加强宣传教育和舆论引导，为打赢疫情防控阻击战营造了良好的社会环境和舆论氛围。七是全力支持和组织推动复工复产。持续紧盯疫情防控形势发展，及时精准出台政策举措，科学有序推动各类企业恢复生产，从稳定就业、金融扶持、降低负担等方面，拿出真金白银支持企业共渡难关，真正把“两难”变成“两全”，得到国务院疫情联防联控工作机制第十八指导组的充分肯定。截至 2 月 23 日，我市各类重点行业企业总体复工率为 71.63%，返岗率为 40.54%，复工复产态势稳健。

在这场严峻斗争中，全市各级党组织和广大党员干部冲锋在前、顽强拼搏，充分发挥了战斗堡垒作用和先锋模范作

用。广大医务工作者义无反顾、连续作战，展现了救死扶伤、医者仁心的崇高精神。全市广大群众众志成城、守望相助，自觉配合疫情防控工作，展现了坚忍不拔的顽强斗志。广大公安民警、疾控工作人员、社区工作人员等坚守岗位、日夜值守，广大新闻工作者不畏艰险、深入一线，广大志愿者等真诚奉献、不辞辛劳，为疫情防控作出了重大贡献。卫生健康、发展改革、工信商务、交通运输、农业农村、应急管理、财政金融、文化旅游、科技教育、市场监管、社保医保、自然资源等部门和纪检监察、组织、宣传、统战、政法等战线各司其职，人大、政协以及各人民团体等主动担责，采取有力措施共同抗击疫情。广大佛山企业纷纷捐款捐物、转产保供、复工复产，展现了强烈的社会责任和家国情怀。市委对全市各级各部门的疫情防控和复工复产工作表示充分肯定。这里，我代表市委、市政府，向奋战在疫情防控第一线的广大医务工作者、各条战线的同志们，表示崇高的敬意！向参与我市疫情防控工作的广大市民群众，表示诚挚的谢意！向支持佛山抗击疫情的社会各界人士、企业家以及港澳乡亲、海外侨胞，表示衷心的感谢！向正在同病魔作斗争的患者及家属，表示诚挚的慰问！

目前，佛山疫情防控形势积极向好的态势正在拓展，从2月15日开始，佛山连续9天实现新增病例、疑似病例零增长，昨天又有2例重症病例治愈出院，已累计出院36例。

虽然全市疫情防控工作取得积极成效，但拐点尚未到来，疫情形势依然严峻复杂，防控正处在最吃劲的关键阶段。根据前期摸排掌握，纳入全市监测的重点企业（项目）用工总人数 215 万人，目前还有 150 万人尚未返岗；春节期间返回湖北的务工人员 10.2 万人，目前还有 9 万多人尚未返回。随着企业陆续复工复产、学生陆续返校开课，发生输入性疫情、厂区聚集性疫情和出现社区疫情传播的风险仍然存在。近期一些地方发生的聚集性感染事件，一再警醒我们疫情防控工作容不得一丝一毫放松。越是吃劲阶段，越要咬紧牙关，坚定必胜信念；越是形势向好，越要保持冷静，决不能盲目乐观，时刻严防疫情“倒春寒”。全市上下要坚决按照总书记重要讲话精神和李希同志讲话要求，深入深入再深入，落实落实再落实，确保疫情防控和经济社会发展工作两手抓、抓到位、见成效。这里，我讲四点意见。

## **一、深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来**

新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记时刻关注疫情形势，把疫情防控作为头等大事来抓，亲自指挥、亲自部署，作出一系列重要指示，为打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战提供了科学指南和根本遵循。在疫情防控、复工复产的关键阶段，总书记又亲自召开会议，对疫情形势作出全面分析，对统筹疫情防控和经济社会发展作出重大部署，为我

们做好下一步工作指明了方向、明确了路径、划定了重点。我们要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻把握总书记重要讲话的精神实质、丰富内涵和实践要求，进一步把思想和行动统一到党中央的重大判断和决策部署上来。一要深刻理解我们在疫情防控中展现的强大政治优势、制度优势。这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。对我们来说，这是一次危机，也是一次大考。防控工作取得的成效，再次彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。我们要在毫不松懈抓好疫情防控工作的同时，进一步坚信，有总书记的掌航领舵，有党中央的坚强领导，有中国特色社会主义制度的显著优势，有强大的动员能力和雄厚的综合实力，有全党全军全国各族人民的团结奋斗，我们一定能打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。二要深刻理解“不获全胜决不轻言成功”战胜病魔的坚定决心。2月21日召开的中共中央政治局会议明确指出，要清醒看到全国疫情发展拐点尚未到来。2月23日下午，总书记再次强调当前疫情形势依然严峻复杂，防控正处在最吃劲的关键阶段。我们要自觉把佛山疫情防控形势放在全省、全国大局中来分析判断，认清形势、把握走势、稳住态势，坚决杜绝麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，咬紧牙关、保持定力，继续抓紧抓实抓细各项防控工作

作。三要深刻理解我国经济长期向好的基本面没有改变的重大判断。总书记强调，新冠肺炎疫情不可避免会对经济社会造成较大冲击。越是在这个时候，越要用全面、辩证、长远的眼光看待我国发展，越要增强信心、坚定信心。我们要深刻认识到我国经济长期向好的基本面没有改变，在疫情大考中主动迎难而上、视危为机、化危为机，统筹做好疫情防控和全年经济社会发展工作，努力把疫情防控耽搁的时间抢回来，为全省、全国发展大局作出佛山努力、佛山担当。四要深刻理解“狠抓工作落实、增强忧患意识、提高工作本领”的重要要求。总书记强调，今年我国发展面临的风险挑战上升，叠加疫情影响，做好经济社会发展工作难度更大，并对我们提出三点重要要求：要狠抓工作落实，要增强忧患意识，要提高工作本领。全市各级领导干部要深刻体会总书记关于加强领导狠抓落实的工作要求，焕发佛山党员干部特有的精气神，始终冲在统筹疫情防控和经济社会发展的最前列，以此次疫情作为磨练工作本领的主战场、大考场，切实增强自身治理能力、综合能力和驾驭能力，善于采取切实有效的措施办法把问题解决在萌芽之时、成灾之前，坚决把总书记、党中央决策部署抓细抓实抓落地。

## **二、毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作，全面打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战**

麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，是打赢疫

情防控阻击战的大敌。大考当前、大战正酣，来不得半点马虎、容不得一丝大意。必须保持严而又严、细而又细、实而又实的作风，不断巩固成果、扩大战果，不获全胜决不轻言成功。

（一）要精准实施分区分级防控策略。总书记强调，随着疫情防控形势持续向好，符合条件的省份要适时下调响应级别并实行动态调整。根据疫情形势的发展，从今天上午9时起，我省新冠肺炎疫情防控应急响应级别由省重大突发公共卫生事件一级响应调整为二级响应。李希同志在刚才的全省视频会议中特别提醒我们，响应级别调整不等于防控要求放松，强调广州、深圳、珠海、东莞、佛山是中风险区里面的高风险区，要保持清醒认识，继续抓好疫情防控工作。根据《广东省应对新型冠状病毒肺炎疫情分区分级防控工作指引（试行第二版）》，禅城、南海、顺德、三水列为中风险区，高明列为低风险区。下来，市防控指挥部办公室要按照省的工作规范，结合佛山实际和疫情形势，全面落实总体防控要求，细化分区分级防控策略，统筹好疫情防控与经济社会秩序恢复。全市各级各部门要坚持思想不松、力度不减，紧绷疫情防控这根弦，落实好分区分级防控工作要求，分清轻重缓急，加强分类指导，不搞机械式执行，不搞层层加码、一刀切，不搞简单化一关了之、一停了之、一撤了之、一松了之，把精力、力量和资源用到最关键处、最要害处。

(二) 要牢牢守住村（社区）这道关键防线。自 22 日 0 时起，佛山市内高速公路收费站及国、省、县道 106 个联合检疫检查站全面撤销。“外防输入”的第一道防线撤销后，村、社区已经成为疫情联防联控的第一道防线，也是最后一道防线。村、社区、企事业单位是疫情防控重点，如果村、社区防控工作出现漏洞，后果不堪设想。这绝不是危言耸听！要坚持重心下移、力量下沉，实行最严格的网格化管理。区、镇（街）、村（居）要将全市村（社区）、辖区企业全部纳入“网格化”管理和服务，各基层党组织要加强组织领导，社区和企业要精准防控到位，严格落实好对外来人员和员工全面排查、体温检测等各项防控措施，不折不扣落实好“早发现、早报告、早隔离、早治疗”的防控要求，做到不漏一户、不漏一企、不漏一人。要坚持政企联动、联防联控，坚决打赢人员复工潮这一关键战役。据不完全统计，全国复工后发生了聚集性疫情 12 起，共 15 人确诊、18 人传染、514 人以上被隔离，其中广东 3 起。我们要打起十二分精神，以大概率思维应对小概率事件，毫不松懈做好企业疫情防控工作。发改、工信、商务、住建、交通运输等重点职能部门，要各司其职、主动担当，督促指导帮助企业建立健全防控机制，落实防控必备物资，切实加强内部管理，确保在员工“衣食住行”各环节和生产组织全流程做好防控。要统筹兼顾、突出重点，有针对性强化防控工作的薄弱环节。

高度重视城中村、出租屋、城乡结合部等人员集聚度较高的场所，按照二级响应的要求，调整优化日常排查防控机制。毫不松懈做好养老院、福利院、精神病院、托养机构、月子中心，以及监狱、看守所、强戒所等场所的防控工作，确保零输入、零感染、零报告。

（三）要全力做好医疗救治工作。认真贯彻“集中患者、集中专家、集中资源、集中救治”的救治要求，加强全市医疗资源统筹和科学调配，让每一位确诊患者都能得到及时科学精准有效的救治。要千方百计提高救治水平。坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，市第一、第四人民医院要注重总结救治病例经验，不断完善诊疗方案，用好中西医结合的办法，用好用足危重症患者远程会诊机制，全力推动危重转重症、重症转轻症、轻症早出院，力争不出现死亡病例。要一丝不苟做好防院感工作。广大医护人员是防控疫情的有生力量和宝贵资源，必须切实加强对他们的关心和保护。全市卫健部门要牵头严格落实防止院内感染各项措施，全市各医疗机构要以最严措施做好防护工作，尤其要加强一线临床工作人员的防护工作，确保一个医护人员都不被感染。要全面落实进一步保护关心爱护医务人员若干措施，按国家政策要求，将援助湖北抗疫一线的351名医务人员临时性工作补助标准提高1倍、薪酬水平提高2倍，卫生防疫津贴发放范围扩大到全体一线医务人员，加大暖心帮扶、强

化正向激励、解决后顾之忧，使他们始终保持强大战斗力和昂扬斗志。

（四）要全方位确保社会大局平安稳定。打赢疫情防控阻击战，全面加强社会面管控是基石。全市各级各部门要深入学习、深刻把握运用总书记教给我们的科学思想方法和工作方法，切实强化战略思维、系统思维、辩证思维、法治思维、底线思维，及时发现化解各类不稳定因素，妥善处置各类突发情况，抓早抓小抓苗头，严防各类矛盾交织叠加。要加强社会治安工作，依法严厉打击利用疫情哄抬物价、囤积居奇、趁火打劫等扰乱社会秩序的违法犯罪行为，严厉打击抗拒疫情防控、暴力伤医、制假售假、造谣传谣等破坏疫情防控的违法犯罪行为，切实维护医疗秩序、防疫秩序、市场秩序、社会秩序。要加强信息发布和舆论引导，把宣传宣讲总书记关于疫情防控的重要讲话和重要指示精神放在第一位，大力宣传报道中央和省各项决策部署在佛山贯彻落实的具体实践，生动讲述各行各业、人民群众特别是广大医务人员在疫情防控斗争中涌现出的先进典型和感人事迹，讲好佛山抗疫故事，更好强信心、暖人心、聚民心。要加强疫情防控公众心理疏导，落实国家出台的疫情紧急心理危机干预指导规范，统筹协调好教育、民政、工、青、妇、社工组织等资源，做好人文关怀，消除恐慌心理，特别是引导全社会关心关爱确诊人员、隔离人员和病人家属，帮助他们坚定战胜

病魔的信心决心。

### 三、统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，落实新发展理念，全力以赴完成全年经济社会发展目标任务

受疫情影响，一季度我市经济将面临比以往更为复杂严峻的挑战。现在还是2月份，我们完全有时间、有空间、有基础、有潜力，化危为机、逆势而上。要坚持稳中求进工作总基调，咬住全年经济社会发展目标不放松，在做好疫情防控的基础上，牢牢把握高质量发展这一根本要求，深入落实省委“1+1+9”工作部署，科学有序推动企业复工复产，把疫情造成的损失夺回来，做到“双战”并重、双胜双赢。

（一）坚持分区分级精准复工复产。截至2月23日，全市规模以上工业企业已复工6690家，复工率84.7%，返岗率46.1%。商贸流通限上企业复工率64.4%，返岗率29.9%。重大项目复工率86.8%，返岗率23.5%。要在严格落实防控措施、保证安全生产的前提下，加快企业复工复产步伐，全力保障大型骨干企业、规上企业做好复产复工，牵引带动全产业链复工复产，稳妥推进中小微企业复工复产，审慎推进酒店、影院、剧场、旅游景区等服务业以及经营单位复工复产。要将复工复产和企业“暖春”行动结合起来，落实市区镇三级领导分片包干、派驻重点企业联络员制度，针对员工返程入住难、产业链联动难、物流运输难、资金周转难、保外贸订单难等问题，一企一策、以点带面，统筹研

究解决。

(二) 持续加大政策支持力度。近期，中央、省和市拿出真金白银，出台利好政策，帮助企业共渡难关。从近期调研情况看，有些政策已经落地见效，有的政策仍有待落实。各区各部门要把支持实体经济恢复放在更加突出的位置，着力提高政策执行力，及时储备一批政策举措，全力帮助中小微企业纾难解困。特别是要抓住中央和省相关政策窗口期，比如近期财政部提前下达 2020 年新增地方政府债务限额 1.8 万亿元，总书记在昨日的会议上又提出要扩大地方政府专项债券发行规模，市财政、金融等相关部门要主动作为，承接政策红利，为我市经济发展注入强劲动力。

(三) 更好发挥有效投资关键作用。稳投资就是稳增长。要聚焦重要区域、重大平台、重点项目，全面扩大投资规模，全面优化投资结构，全面增强投资后劲。目前，全市 357 个省、市重点项目复工率已经超过 80%，但员工返岗率还不到 25%，总体进度还不够理想。各区各部门要坚持问题导向，及时帮助项目单位解决实际问题，协助做好防控物资、生活物资和建设物资三个保障，积极帮助项目施工单位员工返岗，切实为项目复工创造良好条件。市重点项目局要强化责任担当，对一季度可能延迟开工的项目逐一系列问题清单、责任部门和完成时限，加快推进前期工作；牵头谋划储备一批重大项目，迅速掀起招商引资工作热潮。

(四) 扎实做好保障和改善民生工作。就业是最大的民生。要全面强化稳就业举措，坚持减负、稳岗、扩就业并举，抓好社保费阶段性减免、失业保险稳岗返还、就业补贴等政策落地，进一步稳定就业岗位，防止出现大规模裁员。市委组织部、市人力资源社会保障局要密切关注高校应届毕业生就业情况，加大对优秀毕业生的引才力度。要密切关注疫情对市场供求的影响，做好居民生活必需品保供调度。要强化对困难群众的兜底保障，对因疫情在家隔离的孤寡老人、困难儿童、重病重残人员等群体，要加强走访探视和必要帮助，决不能发生冲击社会道德底线的事件。要统筹做好其他病患者医疗救治工作，做到急重症患者救治有保障、慢性病患者用药有供应、一般患者就医有渠道。“民以食为天”。这里特别强调，十三届全国人大常委会第十六次会议表决通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定，从法律层面禁止贩卖、食用野生动物。我们拥有“世界美食之都”的称号，要坚持有法必依、执法必严，推动严厉打击野生动物非法交易常态化、机制化，用法治革除吃“野味”的陋习，大力倡导“舌尖上的文明”，从源头上控制重大公共卫生风险。

(五) 坚决完成扶贫协作和支援合作任务。今年是脱贫攻坚决战决胜之年。我们要统筹推进脱贫攻坚战和疫情防控

阻击战，扎扎实实做好援藏援疆、东西部扶贫协作、对口帮扶各项工作。近日，佛山对口凉山扶贫协作工作组“坚持防控、攻坚两不误”得到省的肯定。全市各前方工作组要再接再厉，把打赢疫情防控阻击战和助力受援地区打赢脱贫攻坚战紧密结合起来。近期重点加强与劳务输出地的精准对接，帮助贫困劳动力到佛山重点企业有序返岗，支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工。要组织产销对接，解决好贫困地区农产品售卖难等问题，从政策指引、平台推动、机制创新等方面，系统推进贫困地区农特产品进入广东（佛山），进入粤港澳大湾区消费市场。

（六）千方百计稳住外贸外资基本盘。要坚定支持外贸企业抓紧复工生产，全力帮助外贸企业保市场、保份额、保订单，支持企业多渠道抢抓订单，防止出现产业链转移。高度关注企业海外经营风险，运用好出口信用保险、不可抗力事实性证明等政策工具，协助涉及海外业务企业尽可能减少疫情带来的损失。要保障外资企业平等享受应对疫情相关扶持政策，有序加快恢复正常生产经营，让企业从政策中增强获得感。要继续优化营商环境，做好招商、安商、稳商工作，增强外商在佛山长期投资经营的信心。

#### **四、全面加强党的领导和党的建设，为实现疫情防控和经济社会发展“双战双赢”提供坚强政治保障**

总书记指出，能不能打好打赢这场疫情防控的人民战

争、总体战、阻击战，是对各级党组织和党员、干部的重大考验。干部政治上过不过得硬，就要看关键时刻靠不靠得住。总体看，在抗疫斗争中我们的干部队伍是好的，是经受住考验的，但也有少数干部表现不佳甚至很差。有的不敢担当、不愿负责，畏首畏尾，什么都等上面部署，不推就不动；有的疲疲沓沓、拖拖拉拉，情况弄不清、工作没思路；有的敷衍应付、作风飘浮，工作抓而不细、抓而不实，仍然在搞形式主义、官僚主义；有的百般推脱、左躲右闪，甚至临阵脱逃。这些都是对党对人民极端不负责任的，决不能容忍！必须坚决纠正！这些现象决不能在佛山广大党员干部中出现，一旦发现，我们将严肃查处，尤其是对紧要关头当“逃兵”的，就地免职。全市各级党组织要坚决扛起主体责任、属地管理责任，认真贯彻落实党中央决策、省委部署和市委工作安排，在思想上高度重视、行动上高度自觉、措施上全面到位，充分相信群众、依靠群众、动员群众、凝聚群众，把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为疫情防控的强大效能。全体干部特别是领导干部要担起政治责任，坚守岗位、靠前指挥，勇当先锋，敢打头阵，增强必胜之心、责任之心、仁爱之心、谨慎之心，关键时刻冲得上去、危难关头豁得出去，在大战大考中践行初心使命，守护好人民群众生命安全和身体健康。要在疫情防控的严峻斗争实践中考察识别干部，对表现突出的要大力褒奖、大胆使

用，对在斗争一线表现突出的先进集体和个人，要予以表彰和嘉奖。

同志们！疫情防控显担当，越是艰险越向前。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府坚强领导下，闻鸡起舞、日夜兼程、风雨无阻，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，努力实现全年经济社会发展目标任务，高水平全面建成小康社会。

---

主送：各区委，市委各部委、市直副局以上单位党组（党委）、市各人民团体党组、各授权经营公司党委、中央和省驻禅各单位党组（党委）。

---

中共佛山市委办公室文电法规科

2020年2月29日印发

---